**Policealna Szkoła Pracowników Ochrony i Detektywów w Białymstoku, Ochrona Podstawy Przedsiębiorczości, klasa I semestr 2 zajęcia 6.03.2021 rok.**

**T. Państwo. Budżet Państwa.**

**Definicja: Państwo**

Historycznie ukształtowana organizacja terytorialna, określająca normy i sposoby funkcjonowania społeczeństwa.

Od starożytności do czasów współczesnych zmieniał się sposób rozumienia, czym jest państwo. Przekształceniom podlegały również poglądy na temat pochodzenia i zadań państwa. Różnorodnie rozumiano zakres jego działania, relacje między instytucjami państwowymi a społeczeństwem oraz kształt instytucji zajmujących się gospodarką, sądownictwem, stosunkami z innymi państwami, obronnością, kulturą, edukacją itd.

Różne rozumienia państwa miały swoje odzwierciedlenie w stosowanym nazewnictwie.

W starożytnej Grecji używano nazwy **polis**, w znaczeniu państwo‑miasto.

W starożytnym Rzymie stosowano pojęcie **res publica**, rozumiane jako wspólnota obywateli.

W średniowieczu upowszechniła się nazwa **terra**, oznaczająca ziemię, kraj.

W XVI w. pojawiło się określenie **stato**; (od stato pochodzą obecne nazwy: angielska – State, francuska – l`État, niemiecka – der Staat), odwołujące się racji stanu, czyli jakiejś fundamentalnej zasady tworzącej państwo, na przykład prawa.

Za powszechnie uznawane przyjmuje się pojęcie państwa, które sformułował **Georg Jellinek** (1851–1911). Słynny niemiecki uczony wskazał trzy zasadnicze jego składniki:

* TERYTORIUM,
* LUDNOŚĆ,
* ZWIERZCHNIA WŁADZA (RZĄD).

Państwo jest organizacją zamieszkałej na pewnym terytorium ludności (narodu, ludu), kierowaną przez zwierzchnią władzę.

Współcześnie uzupełnia się tę definicję, wskazując na dodatkowe elementy państwa, np. suwerenność.

**Państwo**

Państwo uważane jest za jedną z najważniejszych organizacji służących osiąganiu zbiorowych celów społeczeństwa.

**Wybrane cechy państwa**

**POLITYCZNY CHARAKTER**
Polityczny charakter państwa jest związany z procesem sprawowania władzy w społeczeństwie, z podziałem na rządzących i rządzonych. Uprawnieniem szczególnym – charakterystycznym tylko dla władzy państwowej – jest możliwość stosowania legalnego przymusu, w tym przemocy. Władza państwowa wykonywana jest w Polsce przez różnorodne instytucje, np.: Sejm, rząd, wójtów, sądy. Każda z tych instytucji posiada pewne uprawnienia władcze i w ich ramach pełni określone funkcje.

**TERYTORIUM**
Warunkiem istnienia państwa jest sprawowanie suwerennej władzy na określonym terytorium. W skład terytorium wchodzi przestrzeń lądowa, morska i powietrzna. Za składnik terytorium państwowego uważa się także statki powietrzne i morskie oraz placówki dyplomatyczne danego państwa. W sytuacjach zagrożenia państwo ma obowiązek obrony swojego terytorium, włącznie z zastosowaniem siły militarnej.

**SUWERENNOŚĆ**
Suwerenność wewnętrzna państwa polega na wyłączności stanowienia i wykonywania prawa przez organy państwa oraz możliwości decydowania o zjawiskach i procesach składających się na życie społeczeństwa. Suwerenność zewnętrzna oznacza zdolność organów państwa do podejmowania decyzji niezależnie od woli i interesów innych państw oraz organizacji międzynarodowych. Suwerenność wewnętrzna i zewnętrzna państwa może zostać ograniczona bądź w całości utracona.

**PRZYMUS**
Każde społeczeństwo jest wewnętrznie zróżnicowane. Wpływa to na pojawianie się konfliktów politycznych, ekonomicznych, kulturowych, religijnych itd. Część tych konfliktów zagraża porządkowi społecznemu i bezpieczeństwu państwa. W takich sytuacjach przymus państwowy jest środkiem utrzymywania i przywracania ładu. Niekiedy może stać się jednak siłą działającą na szkodę obywateli.

**Budżet Państwa i jednostek samorządu terytorialnego.**

1.    Istota budżetu

2.    Budżet domowy

3.    Budżet Państwa i jego zasady:

-         zasada rocznego okresu budżetowego

-         zasada jedności i zupełności budżetu

-         zasada jawności budżetu

-         zasada szczegółowości budżetu

-         zasada zrównoważenia budżetu

4.    Budżet jednostek samorządu terytorialnego

-         kompetencje samorządu

-         źródła dochodów samorządowych

**Budżet** to przewidywane na przyszły okres dochody i wydatki.

**Budżet domowy** to zestawienie przychodów i rozchodów dokonywanych przez wszystkich członków gospodarstwa domowego. Najważniejszą pozycją są **dochody** (przychody do gospodarstwa nowych wartości materialnych, np. dochód z pracy, użytkowania gospodarstwa rolnego, pracy na własny rachunek, emerytury, renty, wynajmu mieszkań, sprzedaży majątku i zaciągniętych kredytów).

**Rozchody** to wydatki na: czynsz, energię, gaz, odnowienie mieszkania, zakup żywności, ubrań mebli, leczenie, kształcenie dzieci i oszczędzanie na przyszłe wydatki.

**Prawidłowo prowadzony budżet domowy** to porównanie wysokości dochodów i rozchodów oraz utrzymanie przewagi dochodów nad wydatkami oraz notowanie dochodów i rozchodów pod względem ilości i rodzaju.

Pozwala to podjąć racjonalne decyzje o ewentualnych oszczędnościach i zwiększeniu dochodów (podjęcie dodatkowej pracy).

**Na konstrukcję budżetu składają się dwie zmienne**: dochody i wydatki. Przewaga wydatków nad dochodami to deficyt budżetowy. (każdy rozsądny gospodarz stara się do takiej sytuacji niedopuscić (co zrobić, ograniczyć wydatki czy zwiększyć dochody). Należy tak gospodarować kasą domową aby powstała nadwyżka (oszczędności rodzinne).

**Budżet państwa** to roczny plan dochodów i wydatków państwa który jest uchwalany przez Sejm na podstawie propozycji Rady Ministrów. Ustalany jest na okres jednego roku kalendarzowego w postaci ustawy budżetowej. Gdy Rada Ministrów nie może przedstawić Sejmowi projektu ustawy budżetowej, przedkłada program prowizorium budżetowego,

**Dochody budżetu** to: podatki, cła, opłaty skarbowe od kar i grzywien, dywidendy od akcji spółek skarbu państwa. **Wydatki** to: obronność kraju, ochrona porządku publicznego, administracją, dotacje do szkół wyższych i jednostek naukowo badawczych itp.

**Deficyt budżetowy** jest niwelowany pożyczkami i emisją papierów wartościowych (obligacji)zobowiązania te to **Dług publiczny**.

**Zasada rocznego okresu budżetowego** tj. plan gospodarki finansowej obejmuje okres od 1.01 do 31.12.

**Zasada jedności i zupełności budżetu** to jedyny plan obejmujący ogół wydatków i dochodów państwa, pozwala na pełna orientację w całości gospodarki finansowej państwa. Zasada ta często nie jest przestrzegana powstają agencje i fundusze pozabudżetowe (40 w roku 1999) wydatki poza kontrolą parlamentu.

**Zasada jawności** budżetu wszystkie wydatki mogą być kontrolowane i podane do wiadomości publicznej.

**Zasada szczegółowości** budżetu określa źródła dochodów i celów wydatków których nie można zmieniać w trakcie roku budżetowego w praktyce dyscyplina budżetowa jest naruszana.

**Zasada zrównoważenia** budżetu pełne sfinansowanie wydatków państwowych przez dochody bez wzrostu zadłużenia w Polsce ta zasada jest często łamana.

 Budżet samorządu terytorialnego-to roczny plan dochodów i wydatków gminy który jest uchwalany przez Radę Gminy.

**Kompetencje samorządu** to: uchwalanie budżetu gminy, emisja obligacji komunalnych, zaciąganie kredytów

**Źródła dochodów** to: dochody podatkowe, od nieruchomości, środków transportu, posiadania psów, rolny, od działalności gospodarczej, spadków i darowizn, udział w podatku od osób fizycznych i prawnych, opłata targowa, miejscowa, administracyjna, skarbowa dotacje z budżetu państwa, pożyczki, obligacje samorządowe.

**Materiały polecane do opanowania zagadnienia:**

Jacek Musiałkiewicz- Podstawy Przedsiębiorczości 2,0 wydawnictwo ekonomik

Małgorzata Biernacka Podstawy przedsiębiorczości

wydawnictwo Operon

Jarosław Korba – Podstawy Przedsiębiorczości

Wydawnictwo Operon